



Capitolo 3

La gestione delle risorse finanziarie nel periodo 2004-2009

Nel corso dei cinque anni di mandato, data la graduale ma continua riduzione dei trasferimenti (al netto della compensazione per la minore ICI) nonché la volontà di non aumentare il livello di tassazione comunale, notevoli sforzi sono stati effettuati per garantire equilibrio tra il rigore dei numeri e i bisogni dei cittadini e del territorio.

I principali obiettivi raggiunti sono:

- il mantenimento dei servizi forniti (in alcuni casi anche il loro potenziamento);
- l'attuazione di investimenti importanti per il paese.

Tutto ciò grazie da un lato al **recupero dell'evasione fiscale** e dall'altro ad un continuo sforzo di **razionalizzazione delle spese** che ha consentito di compensare gli aumenti di spesa fissi dovuti ai rinnovi contrattuali, ai maggiori costi per le utenze, agli adeguamenti inflazionistici ecc.

Da non dimenticare che nel corso del mandato il Comune di Barlassina ha contribuito al risanamento della finanza pubblica rispettando sempre nel corso del quinquennio il patto di stabilità previsto per gli enti locali nonché le norme sul contenimento delle spese di personale.

Sintesi del Rendiconto: la gestione corrente nel periodo 2004-2009

La tabella che segue indica l'andamento delle entrate e delle spese della gestione corrente.

Rendiconto (in euro)	2004	2005	2006	2007	2008	2009 (previsionale)
Entrate tributarie	2.882.635	3.012.621	2.991.459	2.436.865	1.995.601	1.900.974
Entrate da trasferimenti	153.196	156.811	98.382	956.526	1.453.675	1.482.677
Entrate extratributarie	742.129	883.012	849.865	875.561	960.068	1.014.595
Totale entrate correnti (A)	3.777.960	4.052.445	3.939.706	4.268.952	4.409.344	4.398.245
Spese correnti	3.376.590	3.841.213	3.429.946	3.913.224	4.152.896	4.205.866
Spese per rimborso prestiti	195.965	200.539	204.627	237.017	241.522	282.082
Totale spese correnti (B)	3.572.555	4.041.752	3.634.573	4.150.241	4.394.418	4.487.948
Avanzo gestione corrente (A-B)	205.406	10.692	305.134	118.712	14.926	-89.702 (*)

(*) Nell'anno 2009 la differenza negativa è stata finanziata con i proventi per i permessi di costruzione.



Analisi delle entrate

Le **entrate correnti**, ricevute dai cittadini, dallo Stato e dagli altri enti, sono dirette a finanziare le spese sostenute per l'erogazione dei servizi e per il funzionamento degli uffici comunali. Il loro ammontare condiziona la capacità di spesa del Comune di Barlassina.

Le **entrate tributarie** sono relative all'imposizione fiscale, in particolare riguardano l'Imposta Comunale sugli Immobili, la compartecipazione Irpef, l'addizionale Irpef, la Tassa rifiuti e la Tassa per l'occupazione di suolo pubblico.

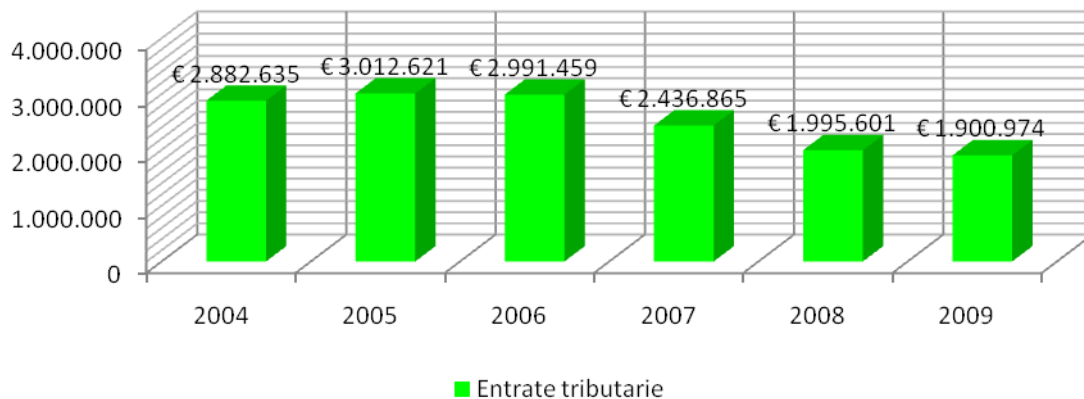


Grafico 1 Entrate tributarie del Comune di Barlassina
Fonte: Rendiconti di gestione

Il comune di Barlassina nel corso del quinquennio si è impegnata a mantenere l'erogazione dei servizi alla comunità senza aumentare la tassazione comunale (ICI, Addizionale comunale all'Irpef, TARSU).

Infatti, l'Amministrazione Comunale ha mantenuto invariate sia l'addizionale IRPEF (stabile dal 2004 allo 0,2%) sia l'ICI (stabile al 6%) e ha ridotto nell'anno 2006 la tassa rifiuti per le utenze domestiche del 10%.

Le **entrate da trasferimenti** riguardano i contributi dello Stato, della Regione e della Provincia a favore del Comune.

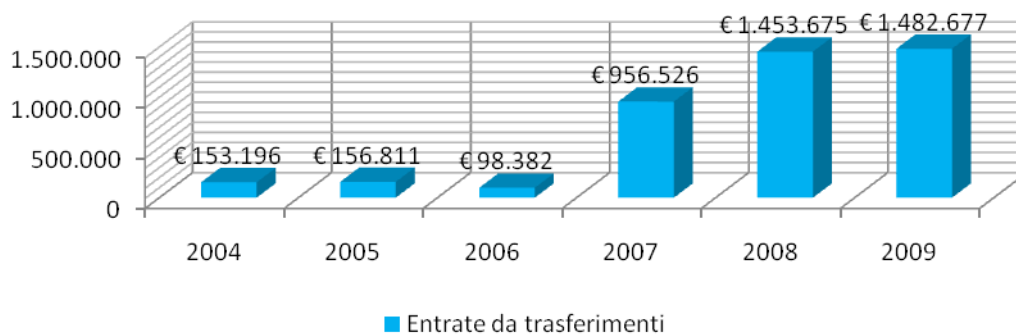


Grafico 2 Entrate da trasferimenti del Comune di Barlassina
Fonte: Rendiconti di gestione



Le **entrate extratributarie** riguardano principalmente le tariffe dei servizi pubblici erogati (mensa e trasporto scolastico, spazio ludico, assistenza domiciliare anziani, ecc.) e le entrate dal patrimonio comunale (affitti).

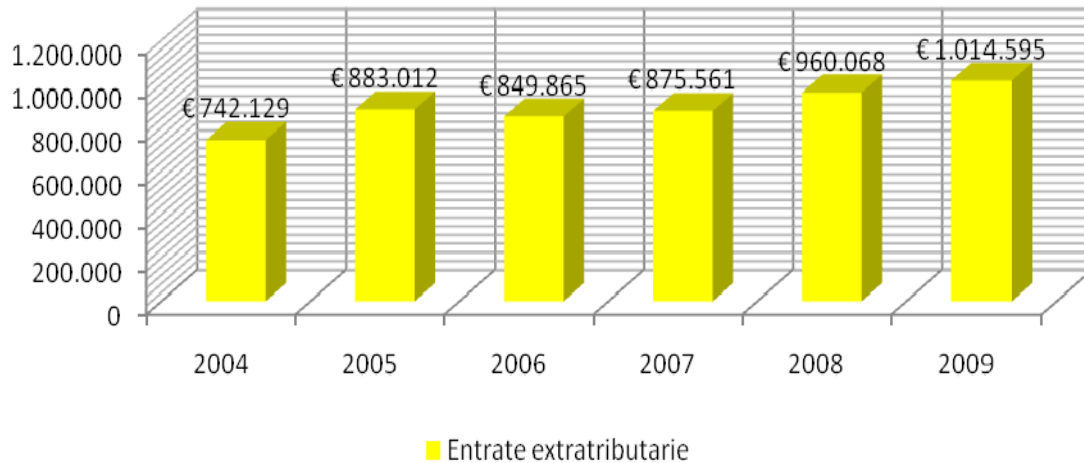


Grafico 3 Entrate extratributarie del Comune di Barlassina
Fonte: Rendiconti di gestione



Analisi delle spese

Le **spese correnti** sono le spese per l'erogazione dei servizi, per il funzionamento della macchina comunale e per pagare le rate dei mutui richiesti per la realizzazione degli investimenti.

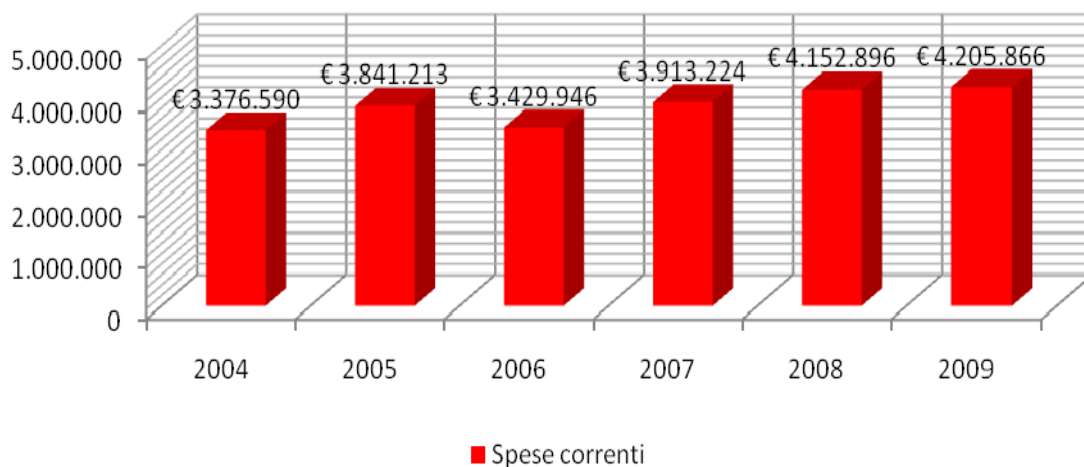


Grafico 4 Spese correnti del Comune di Barlassina
Fonte: Rendiconti di gestione



Di seguito si propone una analisi della spesa corrente per programmi dell'ente.

Programmi	2004	%	2005	2006	2007	2008	2009	%
Affari generali	€ 595.547	18%	€ 619.195	€ 607.614	€ 612.919	€ 617.308	€ 641.865	15%
Gestione finanziaria	€ 383.066	11%	€ 347.273	€ 285.546	€ 361.715	€ 364.726	€ 401.935	10%
Gestione entrate tributarie	€ 75.199	2%	€ 76.558	€ 57.832	€ 109.578	€ 74.134	€ 55.700	1%
Promozione attività economiche	€ 17.174	1%	€ 19.001	€ 17.205	€ 19.237	€ 17.716		0%
Manutenzioni e del patrimonio	€ 240.695	7%	€ 314.959	€ 302.289	€ 363.789	€ 342.198	€ 334.454	8%
Servizi di vigilanza	€ 162.231	5%	€ 169.176	€ 161.957	€ 166.667	€ 174.509	€ 183.366	4%
Cultura, sport e ricreazione	€ 185.830	6%	€ 189.667	€ 159.806	€ 160.448	€ 184.826	€ 199.036	5%
Istruzione pubblica	€ 474.462	14%	€ 512.769	€ 404.378	€ 506.374	€ 648.881	€ 601.699	14%
Gestione del territorio	€ 187.178	6%	€ 343.787	€ 251.637	€ 225.766	€ 239.030	€ 285.982	7%
Tutela dell'ambiente	€ 638.550	19%	€ 711.898	€ 653.499	€ 765.784	€ 805.348	€ 795.236	19%
Politiche sociali	€ 416.660	12%	€ 536.929	€ 528.183	€ 620.948	€ 684.219	€ 706.593	17%
Totale generale	€ 3.376.590	100%	€ 3.841.213	€ 3.429.946	€ 3.913.224	€ 4.152.896	€ 4.205.866	100%

Si evidenzia come nel quinquennio (2004-2009) si siano ridotti i costi per il funzionamento della macchina comunale (affari generali, gestione finanziaria e gestione delle entrate) che sono passate dal 31% al 26% rispetto al totale delle spese correnti.

Nel contempo sono aumentate le risorse destinate all'erogazione dei servizi con particolare attenzione al settore sociale.

Sintesi del Rendiconto: la gestione degli investimenti nel periodo 2004-2009

Oltre alla spesa corrente il Comune destina un numero significativo di risorse agli investimenti per le opere pubbliche e per i lavori di manutenzione straordinaria di immobili e strade.

La tabella che segue indica l'andamento delle entrate e delle spese di investimento.

Investimenti	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Entrate proprie	824.976	892.690	655.650	398.658	449.236	309.298
Mutui	75.014	581.200			654.750	
Avanzo	440.811	359.756	193.088	240.994	169.996	
Totale entrate in c/capitale	1.340.801	1.833.646	848.738	639.652	1.273.983	309.298
Spese per investimenti	1.333.065	1.833.364	815.884	639.100	1.261.467	309.298
Avanzo in c/capitale	+ 7.737	+ 282	+ 32.854	+ 552	+ 12.516	



L'indebitamento locale pro-capite evidenzia l'indebitamento medio per ogni cittadino contratto dal Comune di Barlassina nei diversi anni per finanziare gli investimenti.

Indebitamento	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Debito residuo pro-capite	454	537	494	452	505	460

Il debito residuo pro-capite alla fine del mandato risulta sostanzialmente invariato rispetto all'inizio del mandato amministrativo stesso.

Sintesi del Rendiconto: gli indici gestionali

A completamento delle informazioni contenute nelle precedenti tabelle si ritiene utile segnalare gli indici gestionali che riassumono alcuni effetti delle politiche gestionali attuate dal Comune di Barlassina.

Indici	2004	2005	2006	2007	2008
Indice di autonomia finanziaria	95,95	96,13	97,50	77,59	67,03
Indice di autonomia impositiva	76,30	74,34	75,93	57,08	45,26
Intervento erariale pro-capite	€ 9,46	€ 1,32	€ 1,29	€ 120,42	€ 194,24
Intervento regionale pro-capite	€ 14,05	€ 10,91	€ 5,11	€ 8,73	€ 5,38
Pressione tributaria pro-capite (euro)	€ 462,63	€ 470,80	€ 456,85	€ 367,39	€ 295,86

L'**indice di autonomia finanziaria** è dato dalla somma delle entrate tributarie e entrate extratributarie rapportate al totale delle entrate correnti. E' un dato significativo ed importante in quanto segnala in che modo la capacità di spesa è garantita da risorse proprie senza ricorrere ai trasferimenti.

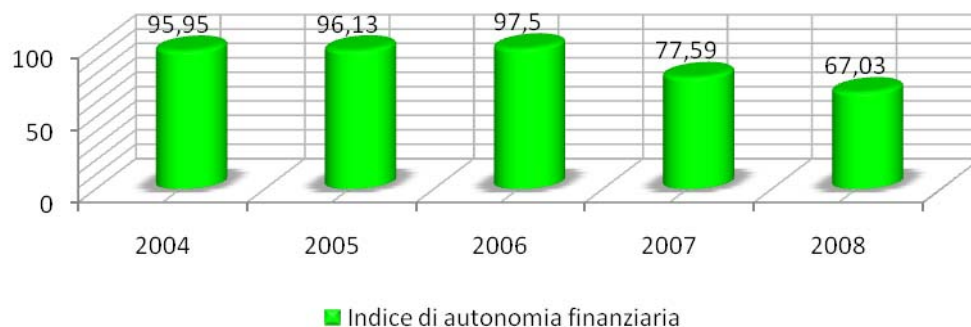


Grafico 5 Indice di autonomia finanziaria (in percentuale)
Fonte: Rendiconti di gestione (2004,2005,2006,2007,2008)

La diminuzione rispetto all'anno 2004 è dovuta alla riduzione dell'ICI connessa all'esenzione dell'abitazione principale.



Bilancio sociale di mandato 2004-2009

L'**autonomia impositiva** evidenzia la capacità dell'ente di prelevare risorse attraverso la leva fiscale di propria competenza.

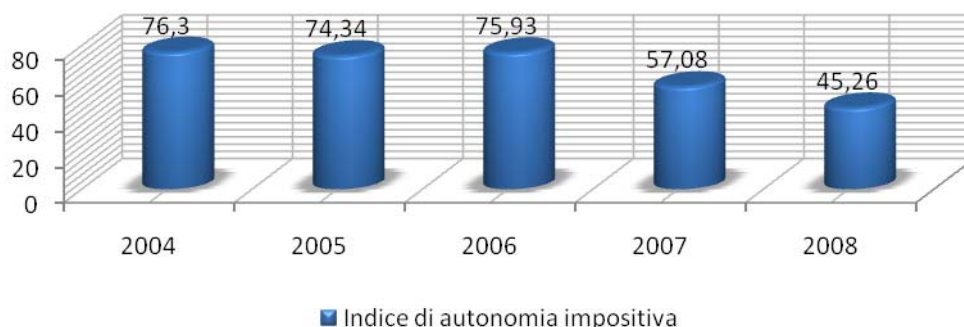


Grafico 6 Indice di autonomia impositiva (in percentuale)
Fonte: Rendiconti di gestione (2004,2005,2006,2007,2008)

La diminuzione rispetto all'anno 2004 è dovuta alla riduzione dell'ICI connessa all'esenzione dell'abitazione principale.

L'**intervento erariale** indica il trasferimento medio pro-capite da parte dello Stato.

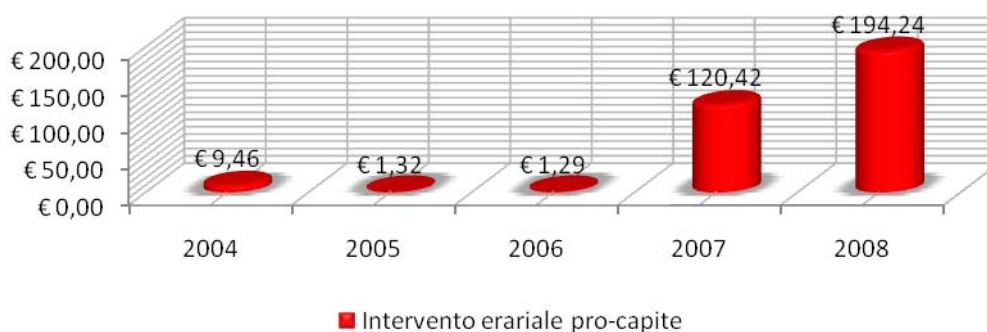


Grafico 7 Intervento erariale pro-capite (in euro)
Fonte: Rendiconti di gestione (2004,2005,2006,2007,2008)

L'aumento dei trasferimenti erariali pro – capite è dovuto alla sostituzione di tributi propri (l'ICI) con i trasferimenti statali.

L'**intervento regionale** indica il trasferimento medio pro-capite da parte della Regione.

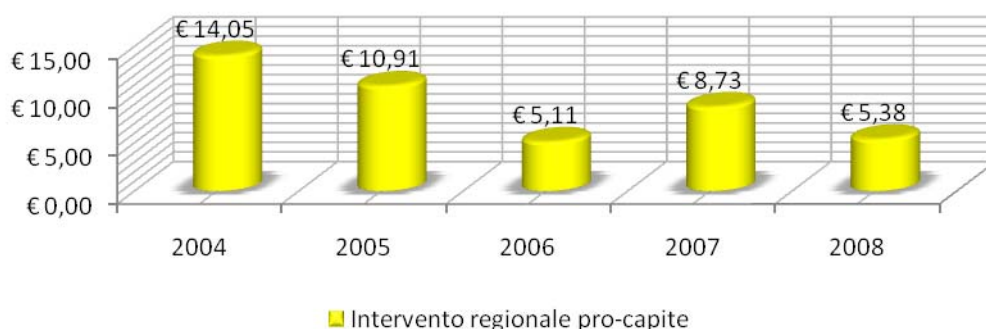


Grafico 8 Intervento regionale pro-capite (in euro)
Fonte: Rendiconti di gestione (2004,2005,2006,2007,2008)



La **pressione tributaria** indica invece il prelievo tributario medio pro-capite.

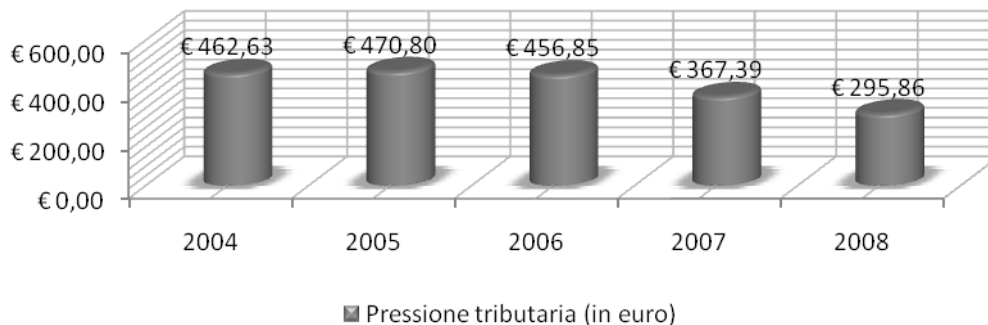


Grafico 9 Pressione tributaria (in euro)
Fonte: Rendiconti di gestione (2004,2005,2006,2007,2008)

La diminuzione rispetto all'anno 2004 è dovuta alla riduzione dell'ICI connessa all'esenzione dell'abitazione principale.



Gestione del rapporto con i contribuenti



Obiettivo: Semplificare i rapporti fra contribuente e fisco locale

Attività svolta

- Dall'anno 2005 il Comune ha proceduto alla riscossione diretta dell'ICI. Per semplificare e rendere più agevole la riscossione e il calcolo dell'importo da pagare si è proceduto ad inviare a tutti i contribuenti ICI una scheda riassuntiva di tutti gli immobili posseduti e presenti nella banca dati catastale. Inviati inoltre i bollettini compilati anche nell'importo consentendo di semplificare l'adempimento ed eliminando in questo modo anche i tempi e i costi del calcolo. Nel corso del mandato la percentuale dei contribuenti che ha ricevuto il bollettino è aumentata considerevolmente.

Nel corso del 2005 il **24%** dei contribuenti ha ricevuto il bollettino pre - compilato con l'importo, mentre nel 2008 è stato consegnato al **58%** dei contribuenti.

- Il Comune ha aderito nel 2004 al Polo Catastale di Seregno permettendo ai cittadini di Barlassina di gestire le proprie pratiche senza doversi recare a Milano.

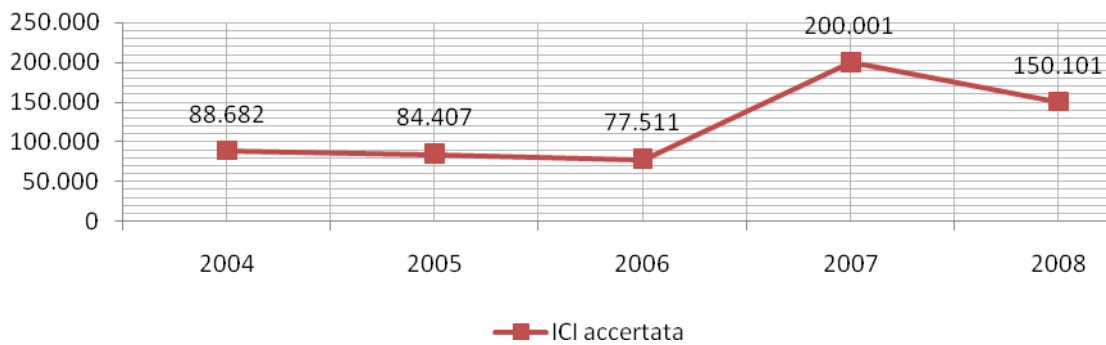


Obiettivo: Proseguire nell'attività di recupero dell'evasione dei tributi locali

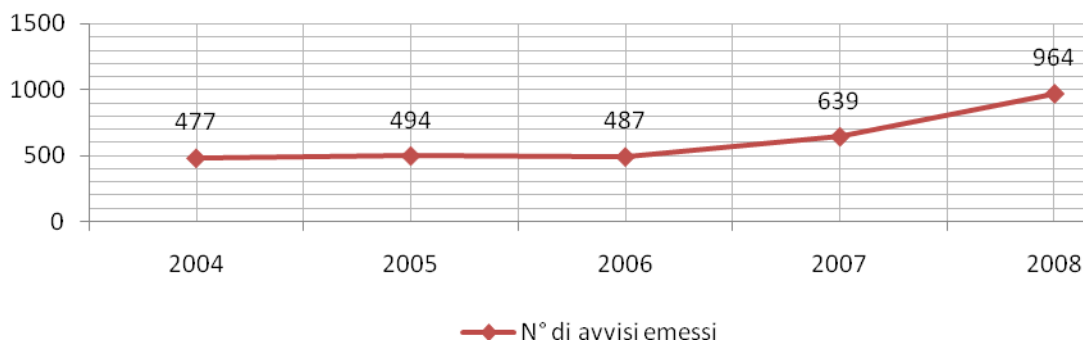
Attività svolta

E' proseguita per tutta la durata del mandato l'attività di verifica per il recupero dell'evasione dei tributi locali.

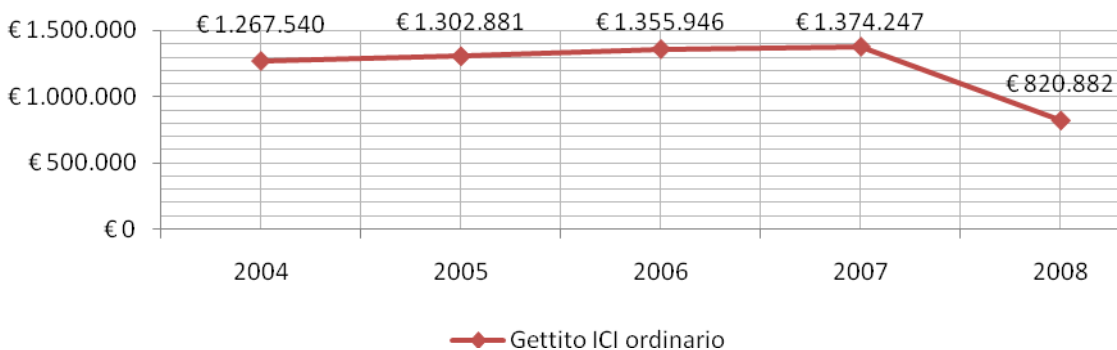
Tipologia di attività	2004	2005	2006	2007	2008
ICI accertata	€ 88.682	€ 84.407	€ 77.511	€ 200.001	€ 150.101



Tipologia di attività	2004	2005	2006	2007	2008
N° di avvisi emessi	477	494	487	639	964



Tipologia di attività	2004	2005	2006	2007	2008
Gettito ICI ordinario	€ 1.267.540	€ 1.302.881	€ 1.355.946	€ 1.374.247	€ 820.882



La diminuzione dell'ICI nell'anno 2008 rispetto all'anno 2007 è dovuta all'esenzione dell'abitazione principale.